

fair

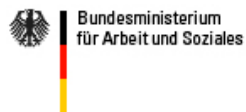
Arbeitnehmerfreizügigkeit  
sozial, gerecht und aktiv



# Die Arbeitswelt von EU-2 Bürger/innen

Vortrag gehalten von Mihai Balan auf der Fachtagung Besondere Problemlagen von EU-Bürger/innen aus Südosteuropa: Bulgarien und Rumänien, 09. April 2013

Gefördert durch:



# 1) Voraussetzungen/Merkmale formaler SELBSTSTÄNDIGKEIT

- **Gewerbeanmeldung**
- **Akquise** von Aufträgen im Rahmen von Werk- oder Dienstleistungsverträgen mit mehreren Unternehmen
- **Freie Preisgestaltung** für die Dienstleistung oder die Erbringung eines Gewerks
- Abführen von **Steuern** und das Tragen von **Kosten** für Steuerberater, etc.
- Teilnahme an obligatorischen Verfahren (z.B. das **Urlaubskassenverfahren des Baugewerbes**)
- Kosten für Versicherungen (**Unfallversicherung**)

# Besondere Merkmale der Umgehung?

Europaweit agieren hochprofessionelle Banden, die Scheinselbstständigkeit organisieren mit den krassesten Folgen für Beschäftigte = Volles Unternehmerrisiko aber null Vorteile

- **vorenthaltenen Löhne** bis hin zum Totalausfall
- Keine **Gesundheitsleistungen** bei fehlender KV
- **Private Haftung** der Beschäftigten mit Vermögen bei Insolvenz, Baumängel, etc.
- **Mahnverfahren und Vollstreckungen** seitens Institutionen und Körperschaften

# Besondere Merkmale der Umgehung?

- **Betrug** mit den persönlichen Daten/Firmen der Beschäftigten: Anschaffung von Luxusartikeln (bspw. Luxusautos der Arbeitsagenten, die über pseudo-GbR finanziert werden), Geldwäsche, etc.
- Probleme rund um das Thema **Verbraucherschutz**: Abschluss von ungünstigen und unnötigen privaten Versicherungs- und Bausparverträgen (30 Jahre Laufzeit!) im Namen der Beschäftigten, um so Provisionen einzufahren
- Überführen der Person in soziale und finanzielle Abhängigkeit = **Menschenhandel**

## 2) Voraussetzungen/Merkmale formaler ENTSENDUNG

- **Werk- oder Dienstleistungsverträge** zwischen einheimischen Unternehmen und Firmen mit Sitz im Ausland, in deren Rahmen Stammpersonal des Entsendebetriebs grenzübergreifend eingesetzt wird
- Vorliegen einer **Arbeitserlaubnis** bei Nachweis über sozialversicherungspflichtige Beschäftigung im Herkunftsland (A1 Bescheinigung)
- Das Entsendeunternehmen sichert die Einhaltung **allgemeiner Arbeitsbedingungen** zu (bspw. baumindestlohn, Urlaubsvergütung) und dass es der Meldepflicht nach dem **AEntG** nachkommt

# Besondere Merkmale der Umgehung?

Europaweit agierende Strukturen, die eine fatale Allianz zu hiesigen Unternehmen eingehen und über (Schein-)Werkverträge Arbeitnehmer entsenden oder faktisch illegal überlassen mit den Folgen:

- Systematische Unterschreitung des Mindestlohnes (**sittenwidrige Löhne**) und von anderen Ansprüchen aus dem laufenden Arbeitsverhältnis (Urlaubsentgelt, Überstunden, etc.)
- Haftbarmachung der Beschäftigten für **Lohnsteuern** in Folge von Steuerhinterziehung durch Arbeitgeber
- **Betrug** seitens unseriöser Anwälte beim Jahressteuerausgleich

### 3) Voraussetzungen/Merkmale einer DIREKTANSTELLUNG

- Seit 01.01.2012 ist die bundesweite *Verordnung zur Änderung und Aufhebung arbeitsgenehmigungsrechtlicher Vorschriften (ArbRGenÄndV)* in Kraft, die Bulgaren und Rumänen die Erlaubnis der Aufnahme einer Beschäftigung ohne Vorrangigkeitsprüfung gestattet.
- Einreichung von **Stellenbeschreibung, Arbeitsvertrag** und **Kopie des Personalausweises** an die ZAV – Arbeitserlaubnis nach ca. 4 Wochen Bearbeitungszeit

# Besondere Merkmale der Umgehung?

**Unlautere Arbeitgeber nutzen die sozio-ökonomische Lage EU-2 Bürger/innen gnadenlos aus und greifen verhältnismäßig zu „milderer“ Formen der Ausbeutung indem sie etwa:**

- eine **falsche Eingruppierung** vornehmen
- die **Arbeitszeit** nicht richtig erfassen und die Auszahlung von Überstunden verweigern
- sich nicht an das Kündigungsschutz-, an das Mutterschutz-, Entgeltfortzahlungsgesetz und andere das Arbeitsverhältnis **regulierende Gesetze** halten



## 4) Was ist allen illegalen Beschäftigungsformen gemeinsam?

- Systematische Verstöße gegen und das Unterschreiten von Sozialstandards sowie Verstöße gegen basale **Menschenrechte** wie dem Recht auf Koalitionsfreiheit oder dem Recht auf angemessenes Wohnen
- Konkret: Unterschreitung von **Mindestlöhnen** und anderen Ansprüchen aus dem laufenden Arbeitsverhältnis (Urlaubsentgelt, Überstunden)
- **Armutsrente**, da keine oder minimale Abgaben

## 4) Was ist allen illegalen Beschäftigungsformen gemeinsam?

- Systematische Verstöße gegen das **Arbeitszeitgesetz** und **Arbeitssicherheitsverordnungen** = chronische Überarbeitung (10 – 14 Stunden/Tag) mit der Folge eines erhöhten Verschleißes, Unfall- und letztlich Sterberisikos
- **Arbeitsunfälle**, die häufig nicht richtig dokumentiert werden mit den Folgen einer **fehlenden medizinischen Behandlung** und dem Verlust des Rechtes auf eine **Invalidenrente**

## 4) Was ist allen illegalen Beschäftigungsformen gemeinsam?

- Androhung und Ausübung von **Gewalt**, Erpressung, Androhungen mit Klagen und Einleitung rechtlicher Schritte im Herkunftsland als Maßnahmen der Rache und zur Einschüchterung. Ziel dabei ist die Verdunkelung von Straftatbeständen und Delikten in Zusammenhang mit der ausbeuterischen Beschäftigung
- Unterbringung der Beschäftigten in mitunter baufälligen Sammelunterkünften zu **Mietwucherpreisen** (300,- EUR pro 1 Bett im sechs Betten Zimmer mit teilweise Stockbetten, oder auf Matratzen/Styroporplatten/Boden)





## 5) Schlussfolgerungen:

- Das Neue an diesen zirkulären Migrationsformen ist, dass von Seiten der Arbeit- und Auftraggeber ein System geduldet und zumal aktiv gefördert wird, welches zulässt, dass Beschäftigte unterhalb der hiesigen **Gestehungskosten** angestellt werden können
- Unter Rückgriff auf fremde Arbeitskräfte wird also eine systematische Unterschreitung eines Verdienstes, von dem man sich in Deutschland reproduzieren kann, in Gang gehalten.
- Diese systematische **Ausgrenzung und Diskriminierung** von EU-8 und EU-2 Bürgern hat für die Beschäftigten zur Folge, dass sie ihren Stand als Bürger nicht wahrnehmen können.

## 5) Schlussfolgerungen:

- Gesamtgesellschaftlich bedeuten Armutslöhne, Sozialabgabenbetrug und Steuerhinterziehung **Arbeits- und Sozialdumping** im Herkunfts- wie im Aufnahmeland.
- Das, was an den Wanderarbeitern exemplifiziert wird, wird im Erfolgsfall auch auf die einheimischen Beschäftigten Anwendung finden.
- **Sozialer Stillstand**, soziale Zerwürfnisse und die Bedrohung des sozialen Friedens sind und waren stets die Folgen, wenn ökonomische Freiheiten ohne die nötigen begleitenden Maßnahmen sozialer Sicherheit durchgesetzt wurden.

## 5) Handlungsempfehlungen:

- **Öffentliche und Kirchliche Auftraggeber**, sind im Unterschied zu Unternehmen nicht nur Kapitalinteressen verpflichtet. Von diesen müssen wir erwarten, dass sie bei der **Vergabe** von Aufträgen nicht nur die oft bis ins Detail gehende Planung - bspw. von Vorgärten einer Baumaßnahme - erstellen, sondern dass sich auch genügend Zeit für die Beschäftigung mit der Frage nehmen, wie sie ausbeuterische Beschäftigungsformen und menschenunwürdiges Wohnen derjenigen bekämpfen können, die für sie die Reichtümer aufbauen und in Stand halten.



## 5) Handlungsempfehlungen:

- Von diesen Auftraggebern erwarten wir auf Grund deren moralische Verpflichtung vorbildhaftes Vorgehen, damit Drohnen und Schmarotzer sich nicht auf dem Rücken der Beschäftigten eine goldene Nase verdienen.
- Die zuständigen Behörden müssen gemeinsam aktiv auf die mobilen Beschäftigten zugehen, in die Sammelunterkünfte herausgehen und Programme entwickeln, um für **Vertrauen** bei diesen zu sorgen.
- Bei Feststellung von Missständen muss der Staat hart und konzentriert gegen die Verursacher durchgreifen und nicht nur symbolisch agieren oder nur dann und dort, wo gerade Gewerkschaften die krassesten Ungerechtigkeiten aufdecken.

## 5) Handlungsempfehlungen:

- Angesichts der neuen Pläne der EU (**Durchsetzungsrichtlinie zur Entsenderichtlinie; Saisonarbeiterrichtlinie**) müssten von unseren Abgeordneten Stellungnahmen erfolgen, die besagen: „Wir wollen kein weiteres Schleifen von Arbeitnehmerrechten“ und keinen „*Race to the bottom*“ in der EU!
- So lange indes das Wanderarbeiterproblem als eines betrachtet wird, dass sich in den Kategorien „Sozialschmarotzertum“ und „Illegale Migranten“ bewegt, sind wir von einer sachlichen, historisch bewussten und verantwortungsvollen Diskussion weit entfernt – gerade auch in Bezug auf die Hetze gegen Sinti und Roma.

## 5) Handlungsempfehlungen:

- Bundes-, Landes-, Kreis und Stadtpolitik könnten bereits heute sehr viel mehr unternehmen, um den Sumpf aus irregulärer Beschäftigung und informellen Sektoren trocken zu legen. Ein Erkenntnisproblem gibt es eigentlich nicht.
- Hierfür bedürfe es zunächst den Mut auszusprechen, das politisch einiges schief läuft. Diesen Mut braucht nicht aufbringen, wer potentielle Opfer von Ausbeutung, Menschenhandel und Zwangsarbeit damit verhöhnt, dass er/sie diese vorab zu Tätern von Sozialleistungsmissbrauch deklariert

# Vielen Dank fürs Zuhören!

**fair**

Arbeitnehmerfreizügigkeit sozial, gerecht und aktiv

European Migrant  
Workers Union



Europäischer Verein  
für Wanderarbeiterfragen

© EWW

**DGB**